

Enheten för interregionalt samarbete
Per-Olof Persson
Chef interregionalt samarbete
040-675 3226, 0768-87 07 43
per-olof.persson@skane.se

Datum 2012-10-15
Dnr 0800610

1 (7)

Strategi för Region Skånes samarbete med Kina

Bakgrund och syfte

Region Skånes aktiviteter gentemot Kina syftar till att:

- Skapa ökade affärsmöjligheter för skånska företag i Kina
- Locka kinesiska investeringar till Skåne
- Profilera Region Skåne och skånska aktörer som attraktiva samarbetspartners internationellt

Detta följer Region Skånes övergripande uppdrag att främja den regionala utvecklingen i Skåne genom bland annat olika näringslivsfrämjande aktiviteter på nationell och internationell nivå. Sett till att Kina är världens näst största ekonomi och har ett betydande inflytande över världsekonomin är de skånska insatserna gentemot Kina både efterfrågade och nödvändiga.

Det är också i överensstämmelse med den av regionfullmäktige 2009-09-22 antagna policyn för Region Skånes internationella och interregionala samarbete, och med den inriktning för Region Skånes internationella och interregionala samarbete 2011-2012 som regionstyrelsen antog 2011-06-09.

För att lyckas med satsningar på den kinesiska marknaden krävs uthållighet och det kan vara svårt att visa omedelbara effekter av enskilda insatser. Region Skånes samarbete med Kina bygger på långsiktighet och på att skapa förtroende hos våra samarbetspartners.

Avsikten med denna strategi är att tydliggöra:

- Vilka tematiska områden som är viktigast att prioritera
- Den interna ansvarsfördelningen och samordningen i Region Skåne
- Hur och med vilka externa parter Region Skåne ska samverka i arbetet gentemot Kina; i Skåne, nationellt och internationellt
- Vilka insatser som behövs från den politiska nivån i Region Skåne

Fokusområden

För näringslivet är tematiskt inriktat arbete som främjar direkta kontakter mellan företag viktigast gentemot Kina. Det viktigaste för Region Skåne är inte i sig att ha samarbetsavtal på politisk nivå med en eller flera kinesiska provinser, men sådana kan stödja och ibland vara nödvändiga för satsningar inom näringslivsområdet och även främja Region Skånes egna intressen.

De näringslivsområden som valts ut som särskilt intressanta ur ett regionalt perspektiv är de som vi främst bör fokusera på även i främjandet gentemot Kina. Prioriterade områden just nu är life science, ICT, material science, food och packaging. Dessa stämmer i stort sett överens med de nationellt prioriterade områdena: hållbar stadsutveckling, life science, transportlösningar och ICT.

Hälso- och sjukvård är ett starkt och prioriterat utvecklingsområde i Kina, och det finns en stor potential för att sälja exempelvis utbildningar inom hälso- och sjukvårdsadministration, vårdprocesser och medicinteknik. Detta är ett särskilt intressant område för Region Skåne och Skåne Care AB att arbeta med.

Det finns också stor potential för utvecklat samarbete inom medicinsk forskning och kliniska prövningar. Här finns intressen från Lunds universitet och enskilda företag i Skåne. Hälso- och sjukvårdssektorn, inklusive forskningen, är också ett område där de kinesiska samarbetsparterna och "köparna" i allmänhet är offentliga myndigheter, och politisk medverkan från skånsk sida kan därför vara helt avgörande.

Även inom området innovationsstrategier, främst avseende miljöteknik – exempelvis det i den internationella innovationsstrategin prioriterade "hållbara städer" – finns förutsättningar för ett utvecklat samarbete med kinesiska aktörer. Detta kan i förlängningen även innebära affärsmöjligheter för skånska företag.

Tematisk prioritering:

- Life science, material science, food och packaging – export- och investeringsfrämjande verksamhet
- Hälso- och sjukvård, samarbete och exportfrämjande
- Medicinsk forskning och kliniska prövningar, utvecklat samarbete
- Innovationsstrategier, inklusive miljöteknik ("hållbara städer") – utvecklat samarbete

Intern ansvarsfördelning och samordning

Politisk medverkan och styrning

I Kina är den politiska styrningen omfattande och innefattar även ledningen av flera privata företag. Politiska kontakter kan därför spela en avgörande roll vad gäller tecknandet av exempelvis avtal och överenskommelser mellan företag. Skånsk politisk närvaro och samförståndsavtal med aktörer i Kina kan öppna dörrar som annars hade varit stängda för skånska företag och andra skånska aktörer. Den politiska dimensionen av främjandearbetet i Kina bör därför inte underskattas, framför allt när det gäller kontaktskapande och relationsbyggande.

Bedömning av när skånska politiker ska delta i delegationsresor eller andra aktiviteter i Kina eller vid kinesiska besök i Skåne/Sverige bör ske löpande från gång till gång i dialog med övriga berörda parter, och beslutas i det Gemensamma presidiet för internationella frågor och representation (GRIP).

Två grundkriterier för politisk representation är:

- Den enskilde politikerns medverkan i resan/aktiviteten måste kunna motiveras
- Stora politiska delegationer till Kina bör undvikas

Delegationsresor i syfte att marknadsföra skånska företag ska uteslutande bygga på ett intresse underifrån, det vill säga att företagen själva eller näringslivsorganisationer vill genomföra en sådan satsning och att de önskar politisk medverkan för att ge delegationen större tyngd. Delegationsresor av denna typ ska därför inte bygga på politiska initiativ, utan på initiativ från framför allt näringslivsorganisationer och klustersamarbeten.

Det finns också anledning att från politisk nivå i Region Skåne på olika sätt stödja andra skånska aktörer på den nationella arenan i Sverige. Ett sådant exempel är de regler som försvårar för universitet och högskolor att rekrytera utländska studenter, där Region Skåne genom påverkansinsatser gentemot riksdag, regering och myndigheter tillsammans med de skånska lärosätena kan bidra till att förändra regelverket.

Ansvar i Region Skånes tjänstemannaorganisation

Region Skånes arbete med Kina är tvådelat. Dels finns det samarbetsavtal som bygger på politiska beslut och dels finns det konkreta näringslivs- och investeringssatser.

- Ansvaret för den politiska dimensionen av samarbetet med Kina ligger hos GRIP, som i sin tur rapporterar till Regionstyrelsen. I dessa avseenden bereds ärenden och koordineras kontakterna genom Enheten för interregionalt samarbete.

- Ansvar för näringslivssatsningar gentemot Kina och fokus för dessa ska ligga hos styrelsen för Business Region Skåne AB/Invest in Skåne AB i samverkan med Näringsliv Skåne.
- I vissa fall finns ett ansvar även hos Skåne Care AB när det gäller affärsutveckling och kontakter inom hälso- och sjukvårdssektorn.
- Ansvar för samarbete med Kina avseende innovationsstrategier ligger i första hand hos Näringsliv Skåne.

Extern samverkan

I Skåne

Bland skånska kommuner, universitet och högskolor samt näringslivsorganisationer förekommer det i varierande grad aktiviteter riktade gentemot Kina. Samverkan med andra skånska aktörer i arbetet riktat mot Kina är av intresse för Region Skåne, både vad gäller erfarenhetsutbyte och eventuellt samarbete i konkreta insatser. Arbetet med att stärka Skånes position i Kina bör bygga på en gemensam satsning mellan flera olika skånska aktörer. Inom FoU-intensiva området är det särskilt viktigt att samverkan sker med Lunds universitet, Lunds Tekniska Högskola och övriga skånska högskolor. Gemensamma satsningar med skånska kommuner och näringslivsorganisationer (och ibland enskilda företag) kan också vara viktiga inte minst när det gäller affärsmöjligheter och marknadsföring av Skåne.

Nationellt

Svenskt främjande i Kina prioriterar näringslivssektorer som anses särskilt intressanta ur ett nationellt perspektiv. Sveriges ambassad i Peking kan fungera som bollplank och dörröppnare för skånska företag genom sina kontaktnät och kan även bistå i uppföljningen av besök. Exportrådet bistår till viss del med samma tjänster, men mot ersättning och på konsultbasis. VINNOVA är en viktig aktör i främjandet av samarbetet med Kina avseende innovationsfrågor, miljöteknik och life science. Därför är även VINNOVA en viktig samarbetspartner för Region Skåne.

Ett viktigt samarbetsområde med svenska ambassaden är de nationella delegationsresor som sker i samband med statsbesök och ministerbesök i Kina och omvänt i Sverige. Även mindre delegationsresor som anordnas av ambassaden är av intresse. Grundkravet bör vara att Skånes prioriteringar tillvaratas vid sådana resor och att de skånska intressena är väl synliga. Här bör samarbetet även med svenska regeringskansliet utvecklas för att skapa bättre framförhållning för skånsk medverkan i svenska delegationer till Kina och vid mottagandet av kinesiska delegationer till Sverige.

Ett utvecklat samarbete med den svenska ambassaden kan potentiellt sett gagna skånska intressen i Kina, men formerna och finansieringen av ett sådant samarbete behöver diskuteras vidare.

Internationellt

Region Skåne har vänregioner och ingår i internationella/europeiska nätverk där medlemmarna i flera fall har väl utvecklade samarbeten med Kina. Dialog med dessa regioner och organisationer kan vara ett utmärkt sätt att utbyta erfarenheter. Vi prioriterar dock inte att tillsammans med utländska partners genomföra gemensamma satsningar i Kina.

Aktiviteter

- Region Skåne tar initiativ till bildande av ett skånskt nätverk för Kina-frågor
 - intresserade organisationer inbjuds att utse representant
 - möten cirka 2 gånger per år
 - utveckling och samordning av gemensamma aktiviteter
 - uppbyggnad och utbyte av erfarenheter och kunskap
- Det skånska samarbetet med svenska nationella myndigheter utvecklas:
 - regelbundet utbyte av information kring aktuella aktiviteter mellan Region Skåne/det skånska nätverket, VINNOVA och svenska ambassaden i Peking
 - arbete för att skånska intressen beaktas vid såväl nationella svenska delegationer till Kina som kinesiska delegationer till Sverige
- Inom ramen för det skånska nätverket bör diskuteras möjligheterna att arrangera någon större årlig aktivitet i Skåne dit kinesiska företag och organisationer/myndigheter bjuds in. Detta bör om möjligt samordnas med andra redan planerade aktiviteter.

Samarbetsavtal

Länsstyrelsen i dåvarande Malmöhus län tecknade 1995 ett samarbetsavtal med den kinesiska provinsen Guangdong, ett avtal som nu förvaltas av Region Skåne. Under ett flertal år har en god relation byggts upp med Guangdongprovinsen. Relationen är väl etablerad och därmed en god grund för fortsatt samarbete. Samarbetsavtalet och relationerna med Guangdong kommer därför även fortsättningsvis att vara en av huvudprioriteringarna i Region Skånes arbete gentemot Kina.

Ett konkret exempel på betydelsen av samarbetsavtalet och den långvariga relationen är att Skåne Care AB, ett av Region Skåne helägt bolag, sålt en utbildning i hälso- och sjukvårdsadministration till Guangdong Health Department.

Fortsatt fokus på och engagemang i Guangdong utesluter inte samarbete med andra kinesiska provinser. Eventuella nya relationer eller avtal bör dock vara avgränsade till specifika ämnesområden snarare än generella av-

tal, och främst avse att stödja näringslivsaktiviteter och andra skånska aktörers arbete med Kina.

Ett aktuellt exempel på samarbete med andra kinesiska provinser än Guangdong är den överenskommelse om samverkan inom life science området som förbereds med storstadsregionen Tianjin. Överenskommelsen är till för att främja samarbete om i första hand cancerforskning mellan Lunds universitet och motsvarigheter i Tianjin, men även för att stödja samarbete mellan skånska life science-företag och kinesiska företag/institutioner.

Ett arbete har också inletts för att undersöka vilken potential ett eventuellt samarbete mellan Skåne, Guangdong och Hong Kong skulle kunna ha ur ett näringslivs- och forsknings-/innovationsperspektiv.

Region Skåne måste bli bättre på att se och utnyttja affärspotentialen i de kinesiska delegationer och provinser som söker sig till oss. Vi ska söka samarbete med aktörer som delar våra mål och som kan stärka regionen inom ett eller flera områden. Det är därför viktigt att för varje ny kontakt undersöka och diskutera vad kinesiska intressenter vill få ut av ett samarbete med Region Skåne, och vilka fördelar vi själva ser i detta.

Region Skåne måste även mer kontinuerligt arbeta med avtalsuppföljning, på egen hand eller med hjälp av representanter på plats i Kina. Om vi inte prioriterar uppföljning av avtal och andra relationer finns en risk att våra kontakter blir begränsade till högnivåbesök eller till att ta emot kinesiska delegationer som vill besöka Skåne.

Aktiviteter

- Region Skåne prioriterar även fortsättningsvis relationen till Guangdong
 - deltagande i "*Guangdong International Week on Cooperation and Exchange*", November 2012, i samverkan med Lunds universitet, Malmö högskola och Högskolan Kristianstad
 - fortsatt utveckling av kontakter och samarbete mellan Skåne Care AB och Guangdong Health Department
 - fortsatt mottagande av delegationsbesök från Guangdong, och då engagera även andra skånska aktörer
- Region Skåne är öppet för stöd till andra skånska aktörer i deras aktiviteter gentemot Kina
 - stor öppenhet att ta emot kinesiska delegationer till Skåne även från andra delar av Kina än Guangdong, för att ge politiskt stöd till andra skånska aktörers verksamhet
 - öppenhet för politiskt deltagande i delegationsbesök till Kina som arrangeras av andra skånska aktörer
 - öppenhet för stöd till andra skånska aktörers aktiviteter i Kina genom exempelvis tematiskt avgränsade avtal eller överenskommelser med kinesiska provinser/myndigheter

Uppföljning

Region Skånes och andra skånska aktörers insatser i Kina måste kontinuerligt diskuteras och utvärderas. Arbetet gentemot Kina är emellertid ett långsiktigt arbete, som kräver uthållighet och kontinuitet och oftast goda personliga relationer, och det kan dröja innan vi ser resultat av genomförda insatser.

- Region Skåne ska ha större närvaro på plats i Guangdong, genom minst två besök per år på tjänstemannanivå för att stämna av aktiviteter inom ramen för samarbetsavtalet. Ett av dessa besök samordnas lämpligen med Guangdong's egna större årliga arrangemang med sina systerprovinser.
- Uppföljning av relationer till andra aktörer i Kina görs löpande efter besök i Skåne eller delegationsresor till Kina.
- Dokumentation efter skånska besök i Kina eller från kinesiska delegationer i Skåne ska alltid innehålla ett antal punkter för uppföljning av det individuella besöket.
- En samlad uppföljning, inklusive ekonomisk redovisning, av Region Skånes aktiviteter gentemot Kina ska presenteras årligen i samband med att Region Skånes inriktning för internationellt och interregionalt arbete följs upp och redovisas till regionstyrelsen.